

Совет Безопасности

Distr.: General
15 April 2016
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о положении в Абьее

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 27 резолюции 2251 (2015) Совета Безопасности, в котором Совет просил меня продолжать информировать его о прогрессе в деле выполнения мандата Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее (ЮНИСФА) и немедленно доводить до его сведению любые серьезные нарушения Соглашения между правительством Республики Судан и Народно-освободительным движением Судана о временных мерах по управлению районом Абьей и обеспечению его безопасности от 20 июня 2011 года (S/2011/384, приложение). В докладе дается последняя информация о положении в Абьее и о развертывании и операциях ЮНИСФА за время, прошедшее с момента выхода предыдущего доклада (S/2015/870) от 13 ноября 2015 года и по 31 марта 2016 года. В докладе также приводится информация о ходе осуществления дополнительных задач, предусмотренных в резолюции 2024 (2011) Совета в связи с Совместным механизмом по наблюдению и контролю за границей, а также излагается рекомендация относительно продления мандата ЮНИСФА.

II. Положение в области безопасности

2. Ситуация в районе Абьей в рассматриваемый период оставалась непредсказуемой, но в целом спокойной. Правительство Судана продолжало держать от 120 до 150 нефтяников в нефтяном комплексе Диффра в нарушение Соглашения от 20 июня 2011 года и соответствующих резолюций Совета. Кроме того, в районе Абьей был обнаружен вооруженный южносуданский солдат, находившийся в этом районе в нарушение Соглашения от 20 июня 2011 года и соответствующих резолюций Совета Безопасности. После шестинедельного перерыва, вызванного наводнением, ЮНИСФА 11 ноября наблюдали возобновление правительством Судана землеройных работ с целью улучшения защиты нефтедобывающего объекта в Диффре, что делалось в присутствии примерно 30 вооруженных полицейских. В декабре 2015 года подрядчики из Судана завершили сооружение вокруг нефтедобывающего комплекса рва длиной примерно 75 км, в результате чего комплекс оказался полностью окружен рвом, и теперь попасть на него можно только по автомобильной дороге. 25 февраля военнослужащие ЮНИСФА, выполнявшие регулярное патрулирование в районе Сохейб в центральном секторе, наблюдали бурение водной скважины рабочими



китайской компании в присутствии от 10 до 15 вооруженных охранников, что, опять же, делалось в нарушение Соглашения от 20 июня 2011 года.

3. В октябре начался «сухой сезон» после сезона дождей, который характеризовался недостаточными осадками по сравнению с предыдущими годами, особенно в северной части Абьея. Хотя дождей было достаточно, чтобы сделать дороги непроходимыми, реки и водохранилища не заполнились до своего обычного уровня, в связи с чем возникло опасение, что запасы грунтовых вод не будут восстановлены до уровня, позволяющего протянуть весь «сухой сезон». Отсутствие воды и пастбищ в северной части Абьея все больше вынуждало народность миссерия мигрировать в расположенные на юге Абьея районы, населенные народностью нгок-динка, особенно в районы, расположенные на реке Бахр-эль-Араб/Киир. В то же время сокращение пищевого рациона в районе Агок к югу от реки Киир побуждало представителей народности нгок-динка к переселению в деревни, расположенные к северу от реки. Эта миграция обеих общин повысила риск столкновений во время «сухого сезона».

4. Стратегия предотвращения и смягчения конфликтов, которая использовалась ЮНИСФА в предыдущие «сухие сезоны», основывалась на создании военной «линии разъединения» между общинами миссерия и нгок-динка. Чтобы уменьшить риск возникновения конфликта в этот «сухой сезон», ЮНИСФА укрепили линию разъединения в некоторых районах с высокой плотностью проживания нгок-динка и несколько ослабили эту линию в западных и восточных районах, где проживает меньшее число представителей народности нгок-динка, чтобы предоставить народности миссерия доступ к пастбищам и воде, которые есть только на юге. Такое ослабление стало возможным благодаря взаимодействию с обеими общинами с целью определения приемлемых «миграционных коридоров», которые должны использоваться каждой из общин для водопоя и выпаса скота, и благодаря регулярному патрулированию с целью координации совместного использования ресурсов и отслеживания передвижения стад скота. Сами общины участвовали в наблюдении за миграционной деятельностью и в поддержании законности и порядка в этих районах. В рассматриваемый период ЮНИСФА провели 5582 патруля как в дневное, так и в ночное время и 1256 операций по сопровождению, а также способствовали проведению 36 заседаний совместных комитетов по вопросам безопасности с лидерами общин в районе Абьей.

5. 10 декабря военнослужащие ЮНИСФА, патрулировавшие общий район Шегег в северном секторе, арестовали и разоружили солдата Народно-освободительного движения Судана (оппозиция), при котором был автомат Калашникова АК-47, граната РГД-5 и 11 патронов к АК-7. Солдата освободили 20 января в Кибдуде на северной границе района Абьей. 21 декабря военнослужащие ЮНИСФА разоружили в Агани-Тоаке в южном секторе солдата Народно-освободительной армии Судана (НОАС), при котором был автомат Калашникова АК-47, оружейные магазины и 156 патронов к автомату АК-47. Солдата впоследствии передали национальным наблюдателям НОАС, представляющим правительство Южного Судана.

6. Один инцидент особенно ярко продемонстрировал нестабильность ситуации в Абьее в рассматриваемый период. 26 ноября неизвестные лица произвели из гранатометов несколько выстрелов по резиденции верховного вождя нгок-динка, расположенной в районе Макир в городе Абьей. Пять гранат взо-

рвались в районе резиденции верховного вождя, еще одна — на территории его поселения, и еще одна — в расположенной поблизости начальной школе. В результате нападения погибла четырехлетняя девочка, а пять других жителей получили ранения. Присутствовавшие на месте военнослужащие ЮНИСФА открыли ответный огонь. В ходе последовавшей перестрелки был серьезно ранен один из миротворцев, которого доставили в клинику ЮНИСФА уровня II, где он скончался от полученных ранений. После этого охрана резиденции верховного вождя нгок-динка была усилена за счет укрепления оборонительных сооружений вокруг территории, на которой расположена резиденция, и за счет создания временной оперативной базы на другом берегу реки Ниомура, откуда и было совершено нападение.

7. Преступность также оставалась одной из тревожных причин отсутствия безопасности в районе Абьей. 11 ноября ЮНИСФА сообщили о нападении на миссерийских торговцев в общем районе Шегег в северном секторе. Патруль, направленный для проверки этого инцидента, обнаружил 13 убитых мужчин и 2 мужчин с огнестрельными ранениями. Раненые после оказания им первой помощи были доставлены в местный госпиталь в Диффре для дальнейшего лечения. Они заявили, что их группа возвращалась назад с рынка в Майоме в штате Юнити, Южный Судан, когда неизвестные лица совершили на них нападение из засады и отняли у них деньги. Один из двух раненых впоследствии скончался от полученных ран. Несмотря на тщательное обследование района, обнаружить злоумышленников не удалось.

8. 3 декабря ЮНИСФА сообщили о нападении неизвестных лиц на лагерь скотоводов в деревнях Абьен-Джонг-Иом и Микол-Алей в западных и восточных частях города Абьей, соответственно. Во время первого инцидента, в ходе которого было похищено около 500 голов скота, один представитель народности динка был убит, а два других получили ранения. Военнослужащие ЮНИСФА, проводившие ночное патрулирование в том районе, стали преследовать злоумышленников, которые бросили похищенный скот и бежали через буш. Раненые были эвакуированы для лечения. В ходе второго инцидента был убит один представитель народности динка, а другой впоследствии скончался в результате многочисленных огнестрельных ран при транспортировке в госпиталь с целью лечения. Военнослужащие ЮНИСФА нашли в указанном районе 15 автоматов Калашникова АК-47, которые были переданы на временное хранение в Докури до момента его уничтожения.

9. 1 января ЮНИСФА получили информацию от местной общины о том, что неизвестное количество скота, принадлежавшего нгок-динка, было угнано и что один человек был убит неизвестными вооруженными лицами к востоку от района Мулмул в Абьее. Патруль ЮНИСФА, направленный для проверки информации и поиска подозреваемого, обнаружил одного убитого представителя народности динка. Члены местной общины, однако, сообщили, что в ходе этого инцидента скот не угоняли. 3 января ЮНИСФА от местной общины снова поступила информация о том, что было угнано 200 голов скота, принадлежавшего народности миссерия, и что один представитель этой народности был убит неизвестными вооруженными лицам в Коладете. ЮНИСФА направили в указанный район патруль, который обнаружил одного убитого представителя народности миссерия на развязке дорог Тодач-Нунг. Убитый был доставлен в этот район членами местной общины из буша. На следующий день военнослужащие ЮНИСФА направили патруль в Коладете, где были обнаружены следы

крови и шесть пуль к автомату АКМ в общем районе. Однако местная община отрицала факт похищения скота в ходе этого инцидента.

10. В рассматриваемый период был ряд инцидентов, когда скот, считавшийся похищенным у миссерийских скотоводов, обнаруживали члены общины нгок-динка и возвращали его законным владельцам. 24 февраля четыре коровы, которые были похищены у миссерийских скотоводов, были найдены членами комитета общины нгок-динка по вопросам безопасности в Агоке в южном секторе после получения конфиденциальной информации. Члены комитета по вопросам безопасности передали скот ЮНИСФА в присутствии члена местной общины и верховного вождя нгок-динка. Затем скот вернули его законным владельцам 27 февраля. 20 марта 12 коров, которые считались угнанными у миссерийских скотоводов неизвестными лицами, были обнаружены членами общины динка и переданы их законным владельцам-миссерийцам племенными лидерами динка в присутствии военнослужащих ЮНИСФА. ЮНИСФА были свидетелями нарастающей тенденции к возвращению скота обеими общинами во время «сухого сезона», что дополнялось также возобновлением межобщинной торговли.

11. 17 и 19 марта ЮНИСФА наблюдали торговую деятельность между общинами нгок-динка и миссерия в Нунге в центральном секторе. Согласно наблюдениям, более 2000 человек из обеих общин торговали товарами, в том числе сахаром, пшеницей, мукой, луком, солью, овощами, скотом и текстильными изделиями. 28 марта ЮНИСФА наблюдали также обмен товарами и изделиями между двумя общинами в деревнях Докура в центральном секторе и Таджалей в южном секторе.

12. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала обнаружение, удаление и обезвреживание взрывоопасных предметов во всем районе Абьей, создавая условия для свободного передвижения членов местных общин, персонала Организации Объединенных Наций и лиц, занимающихся гуманитарной деятельностью. Благодаря Службе была обеспечена безопасность всех ротных оперативных баз ЮНИСФА от взрывоопасных предметов — в общей сложности ЮНМАС провела в районе боевых действий разминирование на территории свыше 572 000 кв. миль и проверила на безопасность от взрывоопасных предметов 77 км приоритетных для ЮНИСФА маршрутов. В рассматриваемый период благодаря нетехническому обследованию и мероприятиям, которые проводились в общинах в целях разъяснения минной опасности, было выявлено и уничтожено 37 взрывоопасных пережитков войны, включая боеприпасы к ручным противотанковым гранатометам, ракеты и ускорители, минометные мины, ручные гранаты, различные боеприпасы и головные взрыватели. Службы провела мероприятия по разъяснению минной опасности для более чем 10 400 человек, в том числе для скотоводов-кочевников и возвращенцев.

13. 11 ноября Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела свое первое мероприятие по уничтожению оружия и боеприпасов на объекте для хранения и уничтожения оружия и боеприпасов в Дукре, расположенном в центральном секторе. В общей сложности было уничтожено 96 единиц огнестрельного оружия и более 5500 патронов к этому оружию, конфискованных военнослужащими ЮНИСФА в районе Абьей. Уничтожение проводилось согласно стандартному порядку

действий, который был разработан для Миссии, а также согласно резолюции 2205 (2015) Совета Безопасности.

14. 28 января во время регламентных работ на объекте по хранению и уничтожению оружия и боеприпасов в Дукре Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием обнаружила, что имело место незаконное проникновение на территорию объекта и что ряд предметов был похищен, в том числе детали дорогостоящих ножниц для резки оружия. 22 февраля ЮНМАС во время плановых работ по усилению безопасности на объекте обнаружила еще одно незаконное проникновение на тот же объект. Были украдены две шестерни ножниц, предназначенных для резки оружия; снабженный тремя различными замками контейнер с оружием, в котором находились остатки уничтоженного оружия, был вскрыт; помимо этого, был отсоединен кабель, обеспечивавший электроснабжение осветительной аппаратуры на объекте. Расследование обоих инцидентов продолжается, а деятельность объекта по хранению и уничтожению оружия и боеприпасов была приостановлена до тех пор, пока не будет заменено украденное оборудование. На момент незаконного проникновения на территорию объекта никакого оружия или боеприпасов там не хранилось.

15. Полицейский компонент ЮНИСФА продолжал свои усилия по содействию поддержанию законности и порядка в районе Абьей путем проведения общинного интерактивного патрулирования и расширения возможностей общинных комитетов по вопросам защиты в соответствии с пунктом 16 резолюции 2230 (2015) Совета Безопасности. Полицейские ЮНИСФА размещались совместно с членами общинных комитетов по вопросам защиты в центральном и южном секторах Абьея с целью дачи членам этих комитетов рекомендаций относительно действий, связанных с поддержанием законности и порядка в районе. Создание общинных комитетов по вопросам защиты в северной части Абьея по-прежнему задерживалось из-за отсутствия поддержки со стороны правительства Судана. В рассматриваемый период полицейский компонент ЮНИСФА провел 314 независимых и совместных операций по наблюдению и общинных интерактивных патрулей совместно с военнослужащими ЮНИСФА на всей территории Абьея, преодолев в общей сложности расстояние, равное 8797 км. Правительство Судана продолжало задерживать выдачу виз вновь набранному полицейскому персоналу и персоналу исправительных учреждений. Это серьезно сказывалось на оперативных возможностях компонента.

16. Полицейские ЮНИСФА приступили к осуществлению кампаний по профилактике преступности в районах Мулмул и Таджалей в центральной части Абьея и дала рекомендации 196 транспортным операторам, торговцам и членам общин относительно предотвращения хищений и методов урегулирования домашних споров. Гендерная ячейка полиции ЮНИСФА, в сотрудничестве с ячейкой учебной подготовки и повышения квалификации ЮНИСФА, провела шесть вводных инструктажей для 114 штабных офицеров и военных наблюдателей. В связи с 15-й годовщиной принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности полицейские ЮНИСФА в сотрудничестве с другими подразделениями ЮНИСФА и учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций организовали проведение двух глобальных открытых дней по вопросам женщин, мира и безопасности 16 и 18 февраля соответственно в городе Абьей и в Диффре.

III. Политические события

17. С марта 2015 года заседание Объединенного надзорного комитета по Абьею не проводилось, а Совместный механизм по политическим вопросам и вопросам безопасности не проводил заседаний со времени проведения чрезвычайного заседания в октябре 2015 года. В течение отчетного периода ЮНИСФА и Комиссия Африканского союза продолжали взаимодействовать с Объединенным надзорным комитетом по Абьею и другими высокопоставленными должностными лицами правительств Судана и Южного Судана, призывая возобновить проведение таких заседаний. Вопрос о проведении встречи в формате диалога с участием традиционных лидеров, предложенной Африканским союзом, также остается открытым.

18. ЮНИСФА продолжали содействовать проведению на низовом уровне диалога между общинами миссерия и нгок-динка. В декабре ЮНИСФА и их партнеры планировали организовать в Абьее совещание с участием общин миссерия и нгок-динка. Однако в результате проведенных обсуждений по вопросу о роли и функциях Объединенного надзорного комитета по Абьею, состоявшихся на заседании Комитета, было принято решение отложить проведение этого совещания на неопределенный срок. При этом продолжались консультации с Комитетом. 15 февраля порядка 600 членов местной общины нгок-динка организовали мирную демонстрацию за главными воротами на территории штаб-квартиры ЮНИСФА в городе Абьей в связи с неудавшейся попыткой организовать такое совещание. Участники демонстрации потребовали разрешить общинам миссерия и нгок-динка провести совещания для рассмотрения вопросов, представляющих взаимный интерес.

19. После проведения конференции по вопросам «мягкого» пограничного контроля, состоявшейся в Авейле, Южный Судан, 17–19 сентября, проведение последующей конференции, запланированной на 11–13 ноября, было отменено после того, как суданские власти предупредили участников-представителей общины миссерия о том, что обеспечить их безопасность во время их поездки из Эль-Муглада (Судан) в Авейл (Южный Судан) не представляется возможным. Новая дата проведения этого совещания еще не определена.

20. 25 февраля порядка 300 членов общин миссерия и нгок-динка встретились в Нунге в центральной части Абьея; их безопасность обеспечивали ЮНИСФА. Под руководством своих соответствующих руководителей общины рассмотрели вопросы, представляющие взаимный интерес, включая вопросы миграции, кражи скота и создания общего рынка, а также вопросы, касающиеся совместного использования природных и водных ресурсов и пастбищных угодий. На этом совещании общинам удалось добиться прогресса в деле обеспечения совместного использования пастбищных угодий и миграционных маршрутов через Абьей, но при этом им не удалось достичь консенсуса по вопросу о месте расположения общего рынка. Подтвердив ранее изложенную позицию по вопросу о рынке, представители общины миссерия обратились с призывом создать такой рынок в городе Абьей, а представители общины нгок-динка предлагали выбрать местом расположения рынок Голи или Диффру в северной части Абьея. Общины достигли договоренности относительно создания объединенного подкомитета для продолжения переговоров по вопросу о месте расположения рынка.

21. 6 марта ЮНИСФА содействовали проведению еще одного совещания представителей общин миссерия и нгок-динка на своей базе в Тодаче. ЮНИСФА обеспечили перевозку представителей, безопасность в районе и содействовали проведению обсуждений. Повестка дня совещания включала рассмотрение механизмов регулирования конфликта в сухой сезон и вопроса, касающегося пастбищных угодий в районе Абьей, используемых кочевниками из общины миссерия для выпаса скота. Была достигнута договоренность о том, что будет сформирован объединенный комитет, который будет заниматься вопросами, касающимися кражи скота и другой преступной деятельности, но при этом не были окончательно доработаны круг полномочий и механизмы обеспечения функционирования Комитета. Обсуждались также вопросы, касающиеся места расположения общего рынка, при этом обе общины придерживались своей первоначальной позиции. Дальнейшее рассмотрение этого вопроса было перенесено на более поздний срок.

22. 17 марта в центральном секторе в Нунге состоялось третье совместное совещание общин нгок-динка и миссерия. В работе совещания приняли участие приблизительно 48 руководителей обеих общин, а военнослужащие ЮНИСФА обеспечили высокий уровень безопасности в этом районе. На совещании рассматривались вопросы совместного использования водных ресурсов и пастбищных угодий, сокращения масштабов насилия в обеих общинах и вновь был рассмотрен вопрос о создании общего рынка. Подтвердив расхождения во мнениях по вопросу о месте расположения общего рынка, общины достигли договоренности относительно необходимости проведения дальнейшей работы по изысканию способа продвижения вперед. Руководители вновь встретились 24 марта и подписали соглашение о создании традиционной судебной системы для содействия по урегулированию гражданских споров и борьбы с преступной деятельностью, при поддержке со стороны ЮНИСФА; создания объединенного комитета для определения и согласования соответствующих коридоров для выпаса скота кочевниками из общины миссерия; и продолжения торговой деятельности между двумя общинами в Нунге, Докуре и Таджалее, при этом продолжалось обсуждение вопроса об общем рынке. ЮНИСФА будут продолжать активно сотрудничать с общинами миссерия и нгок-динка с учетом решений, принятых на этих совещаниях, и содействовать созданию возможностей для проведения дальнейшего диалога и налаживания взаимодействия.

IV. Гуманитарная ситуация

23. В районе Абьей существовали значительные гуманитарные потребности, обусловленные сложным экономическим положением, перемещением населения, напряженностью между общинами и ограниченным доступом к базовым государственным услугам или отсутствием такого доступа. Учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций и неправительственной организации продолжали оказывать гуманитарную помощь и помощь в целях восстановления 139 000 лицам, находящимся в уязвимом положении на всей территории Абьея. К их числу относятся 61 000 членов общины нгок-динка, 20 000 членов общины нгок-динка, возвратившихся в этот район; 8000 перемещенных лиц из соседних штатов Юнити и Вараб в Южном Судане; 15 000 человек, проживающих в Миссерии, и приблизительно 35 000 сезонных

миссерийских мигрантов, прибывших в этот район в октябре вследствие засухи. Кроме того, гуманитарные организации оказали базовую помощь приблизительно 3000 южносуданским гражданам, перемещенным из штата Юнити, которые использовали Диффру в качестве транзитного пункта по пути следования в пункт конечного назначения в Судане. Предполагается, что в 2016 году в результате засухи гуманитарные потребности усугубятся.

24. Гуманитарные организации, работающие в Абьее, стремятся удовлетворять базовые потребности и содействовать повышению жизнестойкости общин кочевников и фермеров, занимающихся скотоводством, на основе применения подходов, учитывающих их особую ситуацию и факторы уязвимости. К числу первоочередных мер реагирования в 2016 году относятся меры по снижению риска недоедания детей в возрасте младше 5 лет и беременных и кормящих матерей; обеспечение надлежащего доступа к безопасной питьевой воде, средствам санитарии и гигиены; уменьшение зависимости от продовольственной помощи; оказание ветеринарных услуг; оказание поддержки в области базового образования и подготовки; устранение рисков для безопасности в сотрудничестве с ЮНИСФА; и обеспечение удовлетворения элементарных нужд в области здравоохранения.

25. В общей сложности 6842 лица, перемещенные из штата Юнити в Южном Судане, продолжали получать помощь по линии общего распределения продуктов питания. При этом усилия были переориентированы с распределения бесплатной продовольственной помощи на деятельность, в большей степени ориентированную на восстановление, в рамках проектов «продовольствие за работу по созданию материальных активов». К числу других мероприятий, связанных с оказанием продовольственной помощи, относятся мероприятия по поставке продовольствия для стимулирования процесса обучения девочек, целенаправленному обеспечению дополнительного питания, включая питание госпитализированных пациентов. В масштабах всего района проводилась работа по оказанию общинам поддержки в обеспечении средств к существованию. К числу основных направлений деятельности относились: профессиональная подготовка по вопросам овощеводства, деятельность после сбора урожая и борьба с вредителями сельского хозяйства, сельскохозяйственное развитие, подготовка земли к севу, методы работы в питомниках, посев рассадных растений семенами и пересадка растений и методы мульчирования почвы, развитие деловых навыков и организаций занятий по повышению уровня грамотности.

26. В этом районе также оказывались медицинские услуги по вопросам охраны здоровья и питания, включая услуги по обеспечению функционирования мобильных клиник, вакцинации от кори и проверке качества питания детей в возрасте от 6 до 59 месяцев. При этом по-прежнему необходимо решить неотложные проблемы в области здравоохранения и питания в деревнях, в которые возвращаются перемещенные лица. Оказание поддержки трем нефункционирующим клиникам в северной части Абьея, нехватка медицинского персонала, предоставляемого правительством, и отсутствие вакцины против укусов собак по-прежнему являются главными проблемами в этих районах.

27. В двух средних школах в Абьее началась регистрация учащихся. Этот город был закрыт со времени конфликта, разразившегося в 2011 году. Школы для мальчиков и девочек были отремонтированы в 2013 и 2014 годах, но еще не от-

крылись по соображениям безопасности. В настоящее время в этом районе функционирует лишь одна средняя школа в Агоке. Все школы в деревнях, в которые возвращаются перемещенные лица, пострадали в результате конфликта, разразившегося в 2011 году, и нуждаются в ремонте. В настоящее время возвращающиеся дети занимаются на открытых площадках.

28. Обеспечение доступа к безопасной воде в этом районе по-прежнему является первоочередной задачей. Было пробурено 17 новых скважин, включая две скважины в деревнях, в которые возвращаются перемещенные лица, и отремонтировано пять ручных насосов. В настоящее время ведется разъяснительная работа по вопросам санитарии, и в Агоке завершено строительство пяти домашних уборных. При этом использование домашних уборных представляет собой главную проблему в этом районе.

29. Оценка общинного жилья и непродовольственных товаров в деревнях, в которые возвращаются перемещенные лица, проводилась в январе, а процесс регистрации был завершен в марте. Поскольку численность населения в принимающих общинах является весьма незначительной, во всех деревнях, в которые возвращаются перемещенные лица, распространялись одеяла.

30. Гуманитарные организации по-прежнему сталкиваются с многочисленными проблемами оперативного характера. Во всех секторах ощущается нехватка средств, необходимых для проведения соответствующей работы, главным образом в северных районах Абьея, по причине введенных ограничений на деятельность в этом районе международных неправительственных организаций. Одна новая местная неправительственная организация расширила масштабы своего присутствия в северной части Абьея, в результате чего общее число местных партнеров возросло в два раза. Одновременно с этим три международные неправительственные организации создали базу в Агоке. К числу дополнительных проблем, с которыми сталкиваются гуманитарные организации, относятся следующие: нехватка финансовых средств для всех партнеров; напряженность в отношениях между общинами; задержки с выдачей разрешений на поездки и ограничения на поездки персонала и ввоз грузов в район Абьей, введенные суданскими властями; высокие затраты, обусловленные проблемами в области безопасности и трудностями с материально-техническим обеспечением; невозможность привлечь к работе суданский персонал, обусловленная соображениями безопасности. Предвзятый подход при осуществлении гуманитарной деятельности может дополнительно приводить к обострению напряженности и повышению угрозы безопасности гуманитарных работников и гуманитарной деятельности. В рамках усилий, предпринимаемых в целях обеспечения надлежащего баланса в ходе операций по оказанию гуманитарной помощи, основное внимание по-прежнему уделяется в значительной степени общинам нгок-динка в северных районах Абьея по причине того, что такие районы являются относительно более доступными.

V. Статус Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей

31. С самого начала отчетного периода отмечались определенные положительные подвижки в отношениях между Суданом и Южным Суданом по вопросам, касающимся безопасности границы. 3 января на фоне падения рыноч-

ных цен на нефть Судан согласился пересмотреть сборы за транзит нефти и компенсационные сборы, которые ему должен выплатить Южный Судан, в результате продемонстрированной Южным Суданом готовности осуществить все двусторонние соглашения, заключенные между двумя странами. Южный Судан принял соответствующее обязательство, и 25 января президент выступил с заявлением, в котором призвал нормализовать отношения с Суданом и отдал распоряжение отвести южносуданские войска на расстояние 5 миль от границы с Суданом. Он далее обязался задействовать все комитеты, созданные в соответствии с Соглашением о сотрудничестве между Республикой Судан и Республикой Южный Судан от сентября 2012 года. В ответ 26 января президент Судана отдал распоряжение вновь открыть границу с Южным Суданом. С того момента, когда он объявил об этом, были открыты по меньшей мере три пункта пересечения границы между этими двумя странами. 3 февраля президент сделал дополнительное объявление о возобновлении речных перевозок между Кости в Судане и Джубой в Южном Судане.

32. 17 марта старший помощник президента, явно сменив тон, предупредил о том, что Судан вновь закроет свои границы, если Южный Судан будет продолжать предпринимать шаги, которые Судан рассматривает как поддержку, оказываемую суданским повстанцам. Эти обвинения вновь прозвучали на фоне поступающих из Хартума сообщений о том, что старшие южносуданские должностные лица встречались с руководством Народно-освободительного движения Судана-Север в Джубе для обсуждения потребностей суданских повстанцев в штатах Голубой Нил и Южный Кордофан. Южный Судан отрицал эти обвинения как беспочвенные. Кроме того, 17 марта официальное информационное агентство Судана сообщило, что на заседании Совета министров под председательством президента принято решение о том, что граждане Южного Судана, проживающие в Судане, будут рассматриваться как иностранцы, что свидетельствует об отказе от осуществления традиционной политики, предусматривающей обеспечение равного доступа для граждан Судана и Южного Судана к услугам в области здравоохранения и образования в Судане, и что такие правовые меры будут приниматься в отношении любого гражданина Южного Судана, не имеющего действующих паспорта и суданской визы.

33. 19 марта посольство Судана в Джубе представило разъяснения в связи с суданской угрозой вновь закрыть свою границу с Южным Суданом, заявив, что прошло более 50 дней с того момента, как президент Южного Судана отдал распоряжение отвести войска на 5 миль от общей границы, и что это распоряжение все еще не выполнено. Посольство также заявило, что ни один из объединенных комитетов, учрежденных в соответствии с Соглашением о сотрудничестве, особенно Совместный механизм по политическим вопросам и вопросам безопасности не приступил к работе. Оно вновь обвинило Южный Судан в предоставлении убежища и оказании поддержки суданским повстанческим движениям. В ответ Южный Судан объяснил задержки с отводом своих войск от границ с Суданом логистическими трудностями. На совещании с участием делегации Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза по Судану и Южному Судану, посетивший Джубу 21–22 марта, президент вновь подтвердил готовность его страны организовать совещание Совместного механизма по политическим вопросам и вопросам безопасности и принять участие в работе этого совещания.

34. 25 и 27 марта Народно-освободительная армия Южного Судана обвинила Суданские военно-воздушные силы в воздушной бомбардировке военного аванпоста Народно-освободительной армии Южного Судана в районе Бебнис в населенном пункте Ренк в штате Верхний Нил, 24 и 26 марта соответственно. Народно-освободительная армия Южного Судана сообщила о том, что во время предполагаемых инцидентов было уничтожено несколько голов скота. Суданская армия отрицала это заявление, заявив, что Суданские военно-воздушные силы не совершали каких-либо нападений на территорию Южного Судана. 29 марта правительство Судана, согласно сообщениям, появившимся в средствах массовой информации, приняло решение вновь закрыть границу с Южным Суданом.

35. В течение отчетного периода Совместный механизм по наблюдению и контролю за границей сталкивался с многочисленными проблемами при выполнении своего мандата на осуществление воздушной проверки и наблюдения. Ряд намеченных Механизмом операций по патрулированию не был осуществлен по причине замены военнослужащих ЮНИСФА и ввиду того, что правительство Южного Судана, в нарушение резолюций 1990 (2011) и 2024 (2011) Совета Безопасности и соглашений о статусе Сил, подписанных правительством Судана и Южного Судана в 2012 году, отказалось дать разрешение на посадку. В западном секторе также продолжают действовать ограничения на осуществление воздушного наблюдения в безопасной демилитаризованной приграничной зоне. В течение отчетного периода удалось провести лишь 10 из 27 запланированных операций по воздушному наблюдению, причем все они проводились в восточном секторе района Абьей. На сегодняшний день Механизму удалось провести лишь 71 операцию по воздушному наблюдению из 175 запланированных.

36. 8 февраля в ходе операции по воздушному наблюдению, осуществленной Совместным механизмом по наблюдению и контролю за границей, было установлено военное присутствие, включая вероятное использование бронированных автотранспортных средств и наличие новых гражданских объектов в районе Тишуин в безопасной демилитаризованной приграничной зоне к востоку от района Абьей. Проверка, проведенная 7 марта, подтвердила военное присутствие в этом районе. В настоящее время планируется направить в этот район наземную патрульную группу для дальнейшего подтверждения полученной информации.

37. После демарша, сделанного Командующим Силами южносуданскому министру обороны и по делам ветеранов 10 марта, местный командир бригады Народно-освободительной армии Южного Судана разрешил ЮНИСФА передислоцировать остальных военнослужащих контингента по охране Сил из Кадугли в Гок-Мачар. Передислокация остальных военнослужащих началась 20 марта.

38. Пять патрульных вспомогательных групп, работающих по контракту в составе Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, были развернуты в штабах секторов 1 и 2 Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей в Кадугли и Гок-Мачаре и находятся в постоянной готовности оказать поддержку Совместному механизму в проведении операций по наземному патрулированию. В период с 1 ноября по 24 февраля Служба организовывала комплексную подготовку по

вопросам наземного патрулирования для 40 национальных наблюдателей, международных военных наблюдателей и военнослужащих контингента ЮНИСЕФ по охране Сил. В дополнение к этому одна группа участвовала в двухдневных операциях по наземному патрулированию, проведенных в секторальном штабе Совместного механизма по наблюдению и контролю в Гок-Мачаре. Эти операции ограничивались отработкой действий по наземному патрулированию, связанных с административными и логистическими аспектами, в безопасной демилитаризованной приграничной зоне, но в результате их проведения были вынесены полезные рекомендации относительно повышения эффективности осуществляемых операций.

VI. Развертывание личного состава и поддержка миссии

39. В течение отчетного периода численность личного состава военного компонента ЮНИСФА составляла 4533 человека (237 военных наблюдателей/штабных офицеров и 4296 военнослужащих) при утвержденной численности в 5326 человек. Численность полицейского компонента ЮНИСФА составляла 17 полицейских (14 мужчин и 3 женщины) из пяти стран, предоставляющих полицейские контингенты, при утвержденной численности в 50 человек. Общая численность гражданского персонала составляла 237 человек. Правительство Судана выдало персоналу ЮНИСФА 115 виз; решения по 89 визам для военнослужащих, полицейских и гражданских сотрудников пока не приняты. По состоянию на 1 марта миссия завершила ротацию 2532 военнослужащих через аэропорт в Кадугли, для чего были задействованы вертолеты, совершившие 209 полетов в оба конца.

40. В целях содействия реализации стратегии предупреждения конфликтов и смягчения их последствий ЮНИСФА завершили строительство объектов в шести точках развертывания на время засушливого сезона, расположенных в Нунге, Дунгопе, Алале, Голи, Ум-Хариете и Агани-Тоаке, а также завершили размещение военнослужащих и военных наблюдателей на этих объектах. В Голи была создана постоянная ротная оперативная база, а существующие временные оперативные базы в Мариал-Ачаке и Дунгапе были модернизированы до уровня постоянных ротных оперативных баз. Кроме того, в Мадингтоне, неподалеку от резиденции верховного вождя нгок-динка, для его защиты был построен временный лагерь для размещения одного взвода. В течение рассматриваемого периода национальные контролеры, гражданский персонал и военные наблюдатели Организации Объединенных Наций переехали из временного района размещения в лагере Гок-Мачар в завершенный постоянный комплекс миссии.

VII. Финансовые аспекты

41. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 69/294 ассигновала 268,3 млн. долл. США на содержание Сил на период с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года. По состоянию на 31 марта 2016 года сумма начисленных, но не уплаченных взносов, зачисляемых на специальный счет для ЮНИСФА, составила 65 млн. долл. США. Общая задолженность по начисленным взносам по всем операциям по поддержанию мира на указанную дату составила

2435,0 млн. долл. США. Осуществляемые по ежеквартальному графику выплаты в порядке возмещения расходов на содержание воинских контингентов и принадлежащее контингентам имущество были произведены за период, окончившийся 31 декабря 2015 года.

VIII. Замечания и рекомендации

42. Как представляется, позитивная тенденция в двусторонних отношениях между Суданом и Южным Суданом, наметившаяся в результате примирительных заявлений, с которыми в январе выступили их президенты, пошла на убыль после принятия Суданом решения о новом закрытии границы с Южным Суданом и выдвинутых им в адрес Южного Судана обвинений в том, что он оказывает поддержку суданским повстанческим движениям. Эти события продемонстрировали необходимость принятия мер для обеспечения проведения регулярных встреч в рамках механизмов, учрежденных Соглашениями о сотрудничестве 2012 года, с тем чтобы регулярно рассматривать нерешенные вопросы отношений между обеими странами.

43. В условиях, когда, по-видимому, вновь происходит обострение напряженности между обеими странами и на первый план выходят их внутренние политические процессы и процессы урегулирования конфликта, правительства Судана и Южного Судана не уделяют достаточного внимания выполнению их обязательств в отношении Абьея. Я призываю обе стороны возобновить усилия по решению столь давно назревших вопросов, в том числе вопроса об осуществлении их соглашения от 20 июня 2011 года. В целях укрепления мира и безопасности в Абьее необходимо, чтобы стороны возродили перспективный политический процесс, который позволит обеспечить осуществление Соглашения. В этой связи я настоятельно призываю стороны возобновить заседания Объединенного надзорного комитета по Абьею, которые не проводились с марта 2015 года.

44. Я также прошу Судан и Южный Судан обеспечить полный и постоянный вывод всех несанкционированных сил из района Абьей и принять меры к созданию обстановки безопасности, которая способствовала бы мирному существованию и миграции. Сохраняющееся присутствие вооруженных полицейских Судана на территории нефтяного комплекса в Диффре является нарушением Соглашения и различных резолюций Совета Безопасности. Я вновь настоятельно призываю правительство Судана вывести этот персонал и согласиться на создание альтернативных механизмов обеспечения безопасности нефтяных объектов, а также настоятельно призываю правительство Южного Судана не допускать проникновения никаких вооруженных лиц из состава НОАС в район Абьей.

45. Я приветствую усилия ЮНИСФА по предупреждению конфликта и расширению доступа общины миссерия к ресурсам и течение засушливого сезона путем принятия гибкого и целевого похода к решению вопросов, связанных с линией разъединения, договоренность в отношении которой была достигнута благодаря тесному взаимодействию обеих общин. Этот подход дал возможность членам общины миссерия получить доступ к пастбищным угодьям и запасам воды, имеющимся лишь в южной части района Абьей, в период нехватки ресурсов, когда повышается опасность столкновений между обеими община-

ми. Я надеюсь, что этот подход будет и далее приносить позитивные результаты в течение оставшейся части засушливого сезона.

46. Я с большим удовлетворением отмечаю инициативу по проведению ряда совместных встреч в Нунге и Тодаче, с которой выступили общины миссерия и нгок-динка, и высоко оцениваю роль ЮНИСФА в содействии проведению обсуждений. ЮНИСФА будет и далее способствовать реализации общинных инициатив, обеспечивающих обеим общинам уникальную возможность для обсуждения вопросов, представляющих взаимный интерес. Конструктивный характер этих встреч и прогресс, достигнутый в решении вопросов, связанных с миграционными маршрутами и совместным использованием пастбищных угодий, свидетельствуют о том, что обе общины готовы продолжать диалог в целях обеспечения примирения и мирного сосуществования в будущем.

47. Я также приветствую возобновление торговли между общинами нгок-динка и миссерия в поселках Нунг, Докура и Таджалей и надеюсь, что будут выдвинуты дальнейшие инициативы такого характера в целях сохранения тенденции к восстановлению доверия в отношениях между этими двумя общинами. Сообщения о случаях, когда скот, украденный у пастухов миссерия, был возвращен членами общины динка, являются еще одним свидетельством укрепления доверия между обеими общинами.

48. На фоне прогресса в определении прохождения центральной линии Безопасной демилитаризованной приграничной зоны, который был достигнут на заседании в рамках Совместного механизма по политическим вопросам и вопросам безопасности 14 октября в Аддис-Абебе, я разочарован тем, что последующие заседания в рамках этого механизма не планируются. Я вновь настоятельно призываю обе стороны обеспечить возможность для проведения заседаний в рамках Механизма, чтобы установить столь необходимый эффективный и регулярный надзор в рамках Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей. Я надеюсь, что полученное от правительства Южного Судана разрешение перевести силы ЮНИСФА из временной штаб-квартиры Механизма в Кидугли в штаб-квартиру сектора в Гок-Мачаре свидетельствует о том, что правительство Судана вновь изъявляет готовность в полном объеме выполнять меры, предусмотренные в рамках Механизма. Как я уже отмечал в предыдущих докладах, обеим сторонам необходимо рассмотреть вопрос о препятствиях на пути полного осуществления мер, предусмотренных в рамках Механизма.

49. Я вновь призываю суданские власти обеспечить более широкую поддержку ЮНИСФА. Это включает своевременную выдачу виз персоналу ЮНИСФА, в частности лицам из состава полицейского компонента, который не в состоянии эффективно выполнять возложенные на него задачи в его нынешнем составе. Я также призываю правительства Судана и Южного Судана согласовать вопрос о создании полицейской службы в Абьее и поддержать тем временем такие промежуточные решения вопросов поддержания правопорядка в Абьее, как создание общинных комитетов по защите. В отсутствие полицейской службы Абьея такие комитеты являются важным общинным механизмом по предупреждению и снижению преступности. Я настоятельно призываю правительство Судана предоставить необходимое разрешение для завершения работ по строительству аэродрома в Атони, чтобы в район Абьей можно было доставлять строительные материалы, необходимые ЮНИСФА, чтобы отремонти-

ровать обветшавшие объекты их инфраструктуры и улучшить таким образом весьма тяжелые условия жизни персонала ЮНИСФА. Наконец, я призываю правительство Судана принять мое решение, одобренное Советом Безопасности в резолюции 2205 (2015), о назначении гражданского руководителя миссии ЮНИСФА.

50. Сейчас, когда Совет Безопасности рассматривает вопрос о возобновлении мандата ЮНИСФА, я с удовлетворением отмечаю прогресс, достигнутый общинами в деле укрепления конструктивного диалога по вопросам, затрагивающим их примирение и мирное сосуществование. Я также надеюсь, что стороны наладят конструктивный диалог с моим новым Командующим Силами и исполняющим обязанности главы миссии генерал-майором Хассеном Эбрахимом Муссой в урегулировании споров, затрагивающих район Абьей. В этой связи с рекомендую продлить срок действия мандата миссии на шесть месяцев, чтобы поддержать текущие усилия по налаживанию межобщинного диалога, а также дать новому Командующему Силами и исполняющему обязанности главы миссии возможность наладить контракты со сторонами, Африканским союзом и правительством Эфиопии в решении вопросов, касающихся политической ситуации.

51. В заключение я хотел бы выразить свою благодарность и признательность бывшему главе миссии Хайле Тилахуну Гебремариаму и бывшему Командующему Силами генерал-майору Бирхану Джуле Галалче за услуги, которые они оказали Организации Объединенных Наций и народу Абьея. Я также хотел бы выразить признательность недавно назначенному исполняющему обязанности главы миссии и Командующему Силами генерал-майору Хассену Эбрахиму Муссе и его сотрудникам, моему Специальному посланнику Хайле Менкериосу, бывшему президенту Южной Африки и Председателю Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза Табо Мбеки, Комиссии Африканского союза и правительству Эфиопии за их неизменную приверженность поиску путей установления мира в районе Абьей и поддержку этих усилий.